

第1章 岡山市を取り巻く状況

1-1 水害に脆弱な地形条件

岡山平野は、標高の低い平地に広がっており、朔望平均満潮位よりも低いゼロメートル地帯（図1-1 青色部分）が岡山市の南部に広がっています。このため、市街地は河川より低く（図1-2）排水が困難な地形の上に形成されています。

また、岡山平野のゼロメートル地帯は218km²と、東京湾の116km²と比較しても約2倍の広さがあります。

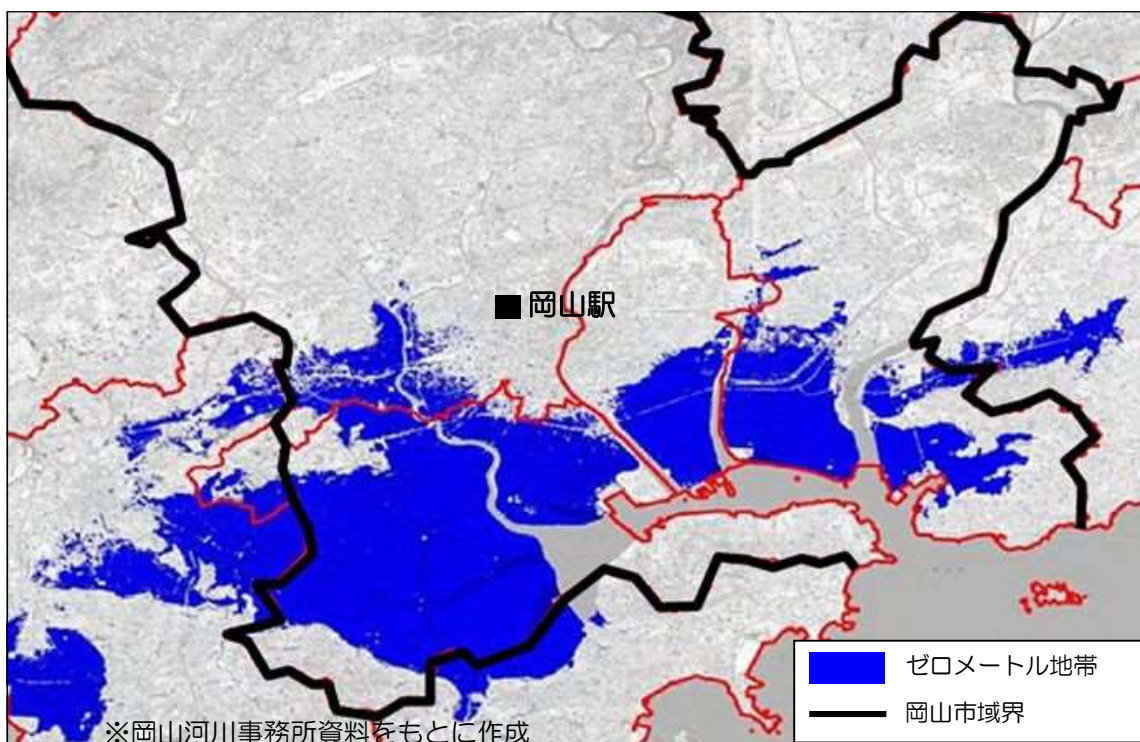


図1-1 岡山市のゼロメートル地帯

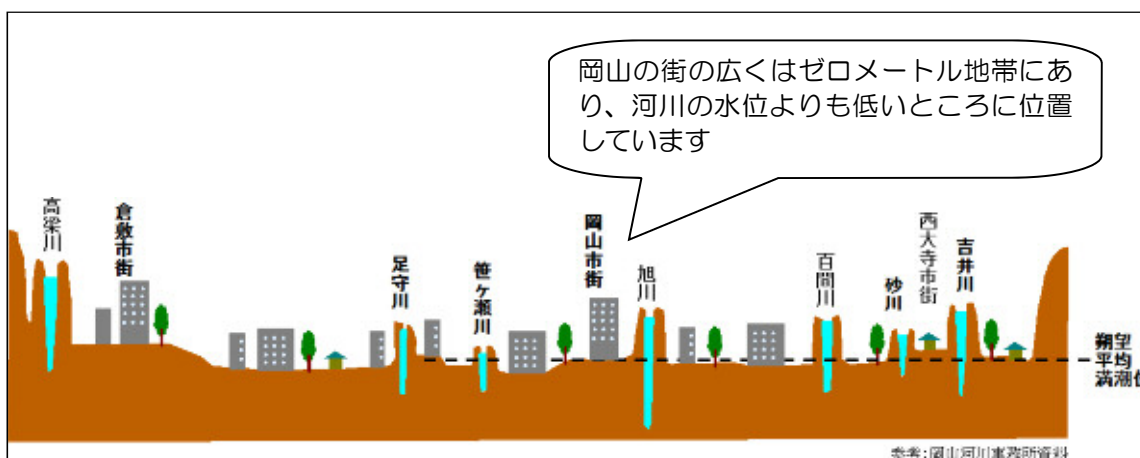


図1-2 岡山市の横断標高図

1-2 集中豪雨の増加

全国的に集中豪雨が増加傾向であり、全国各地で浸水被害も多く発生しています。

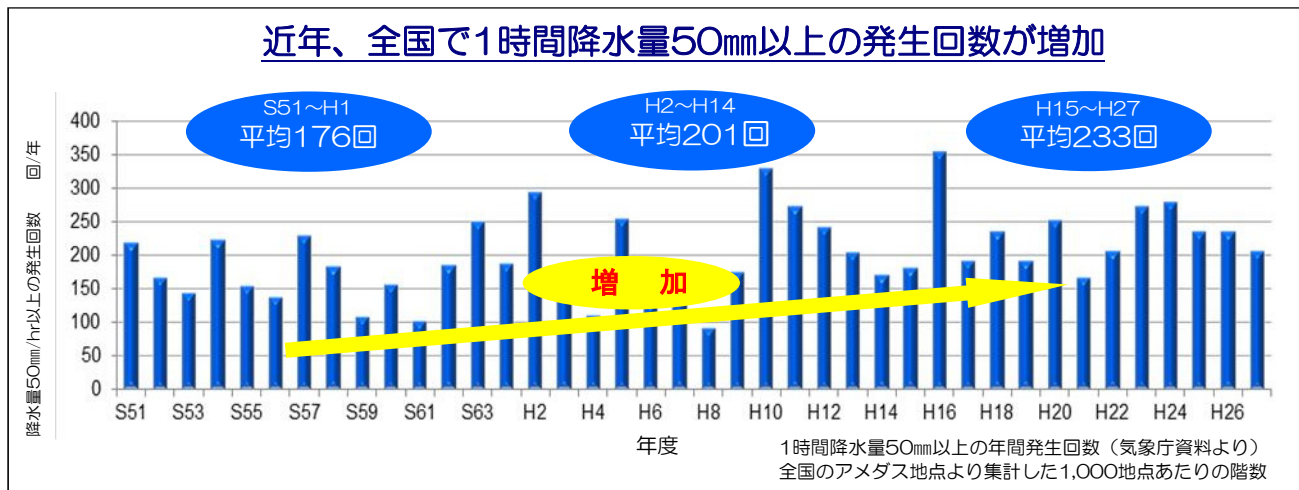


図1-3 全国における1時間降水量50mm以上の発生回数

平成26年8月の集中豪雨による広島土砂災害（写真1-1）、平成27年9月の鬼怒川氾濫（写真1-2）は、いずれも、想定を超える大雨により、大きな被害をもたらした災害でした。平成28年8月には岩手県岩泉町で台風10号の大雨により小本川が氾濫し、社会福祉施設が被災するなど大きな被害がありました。

平成30年7月豪雨では、西日本の広域にわたって豪雨災害が発生し、死者・行方不明者232人、家屋の全壊等21,121棟、床上床下浸水30,216棟の甚大な被害が発生しています（平成30年10月9日時点）。

さらに、「日本における気候変動による影響の評価に関する報告と今後の課題について（意見具申）」（平成27年3月 中央環境審議会）においては、今後、短時間強雨や大雨の発生頻度が高まることにより水害の頻発や大規模水害の発生など、気候変動に伴って様々な分野で影響が発生するとされています。国においては平成27年11月に「気候変動の影響への適応計画」が閣議決定されたところです。

岡山市も例外ではなく、想定外の大雨や、集中豪雨への備えはますます重要となっています。



写真1-1 平成26年8月
広島土砂災害

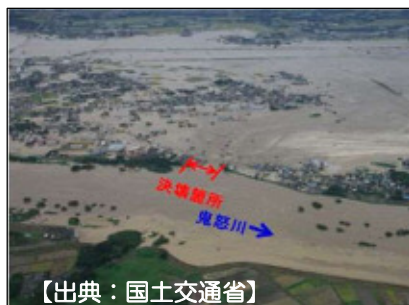


写真1-2 平成27年9月
鬼怒川の氾濫



写真1-3 平成28年8月
岩手県小本川氾濫被害

1-3 浸水被害の発生状況

岡山市でも浸水被害が多く発生しており、その発生件数も近年は増加傾向（図1-4）にあり、水害による被害額も平成23年から27年までの5年間に於いて、政令指定都市では5番目に大きな額（図1-5）となっています。

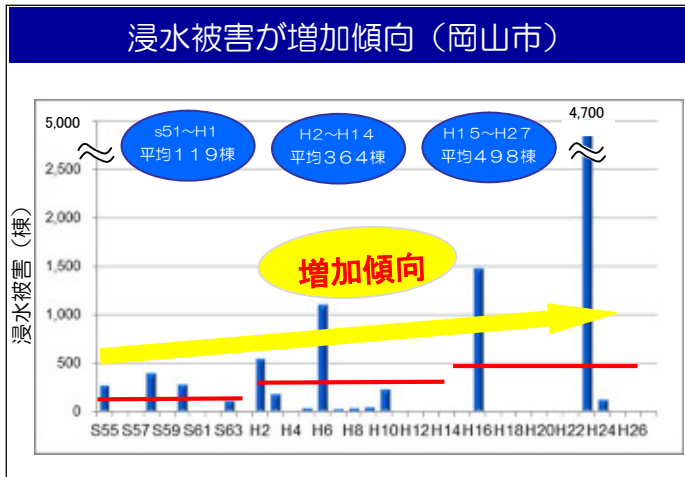


図1-4 岡山市における浸水被害の増加推移

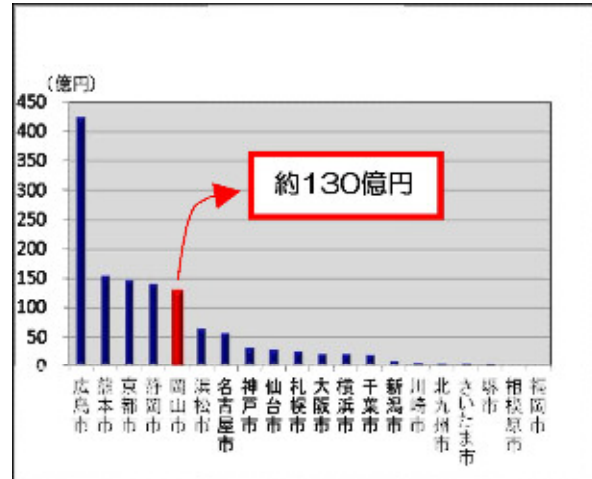


図1-5 政令指定都市の水害被害額 (平成23年～平成27年)



写真1-4 北区柳町 (平成6年7月)



写真1-5 南区築港栄町 (平成23年9月)



写真1-6 東区東平島 (平成30年7月)



写真1-7 北区久米 (平成30年7月)

表1-1に示すとおり、過去10年間で30回の浸水被害が発生し、床下浸水が4,643棟、床上浸水が287棟となっています。また、浸水被害の要因は、内水によるものが全体の98%となっています。

岡山市に大きな浸水被害を及ぼした平成23年9月の台風12号では、24時間雨量が過去最大の198mmを記録し、市南部を中心に約4,600棟の床上、床下浸水の被害が発生しました。平成30年7月豪雨では24時間雨量が197mm、48時間雨量が過去最大の306mmを記録し、市全域において合計約7,700棟の床上・床下浸水の被害が発生しました。

表1-1 過去10年間の岡山市浸水被害発生状況

【出典：水害統計】

| 年度 | 発生回数 及び発生日 | | 合計 (棟) | | 被害原因別建物棟数 | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----|---------------|----------------------------|-----------|-----|-----------|-------|-----|------|-----|------|--------|------|------|------|---|---|---|--|--|--|
| | | | | | ①内水 | | ②洪水 | | ③高潮 | | ④急傾斜地崩 | | ⑤土石流 | | | | | | | |
| | | | | | 床下 | 床上 | 床下 | 床上 | 床下 | 床上 | 床下 | 床上 | 床下 | 床上 | | | | | | |
| H19 | 1 | 7/15 | 6 | | 6 | | | | | 6 | | | | | | | | | | |
| H20 | 3 | 7/28、9/21、9/26 | 17 | | 17 | 17 | | | | | | | | | | | | | | |
| H21 | 1 | 7/22 | 1 | | 1 | 1 | | | | | | | | | | | | | | |
| H22 | 2 | 6/20、8/30 | 18 | 4 | 22 | 18 | 4 | | | | | | | | | | | | | |
| H23 | 5 | 7/4、8/26、9/3、9/10、9/21 | 4,461 | 239 | 4,700 | 4,398 | 234 | 62 | 2 | | | | | | 1 | 3 | | | | |
| H24 | 6 | 7/7、7/13、8/1、8/14、8/30、9/3 | 107 | 42 | 149 | 102 | 38 | 1 | 1 | 1 | | | | 2 | 3 | 1 | 0 | | | |
| H25 | 4 | 6/26、7/15、7/30、9/4 | 6 | | 6 | 6 | | | | | | | | | | | | | | |
| H26 | 2 | 7/20、8/10 | 6 | 0 | 6 | 6 | | | | | | | | | | | | | | |
| H27 | 1 | 7/17 | 6 | 1 | 7 | 5 | | | | 1 | 1 | | | | | | | | | |
| H28 | 5 | 6/23、7/9、8/15、8/26、8/29 | 15 | 1 | 16 | 14 | 1 | | | | | | | 1 | | | | | | |
| 合計 | 30回 | | 4,643 | 287 | 4,930 | 4,567 | 277 | 63 | 3 | 8 | 1 | 4 | 6 | 1 | 0 | | | | | |
| | | | | | | 4,844 | | 66 | | 9 | | 10 | | 1 | | | | | | |
| | | | | | | 98.3% | | 1.3% | | 0.2% | | 0.2% | | 0.0% | | | | | | |

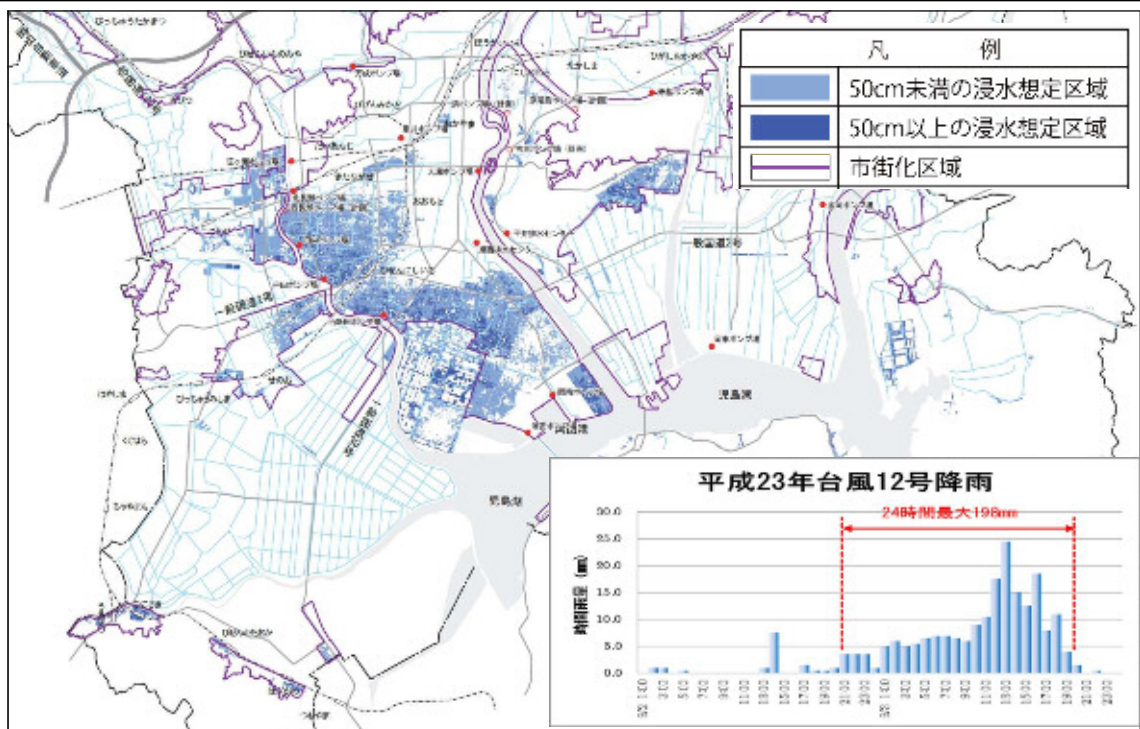


図1-6 平成23年台風12号による浸水想定区域図

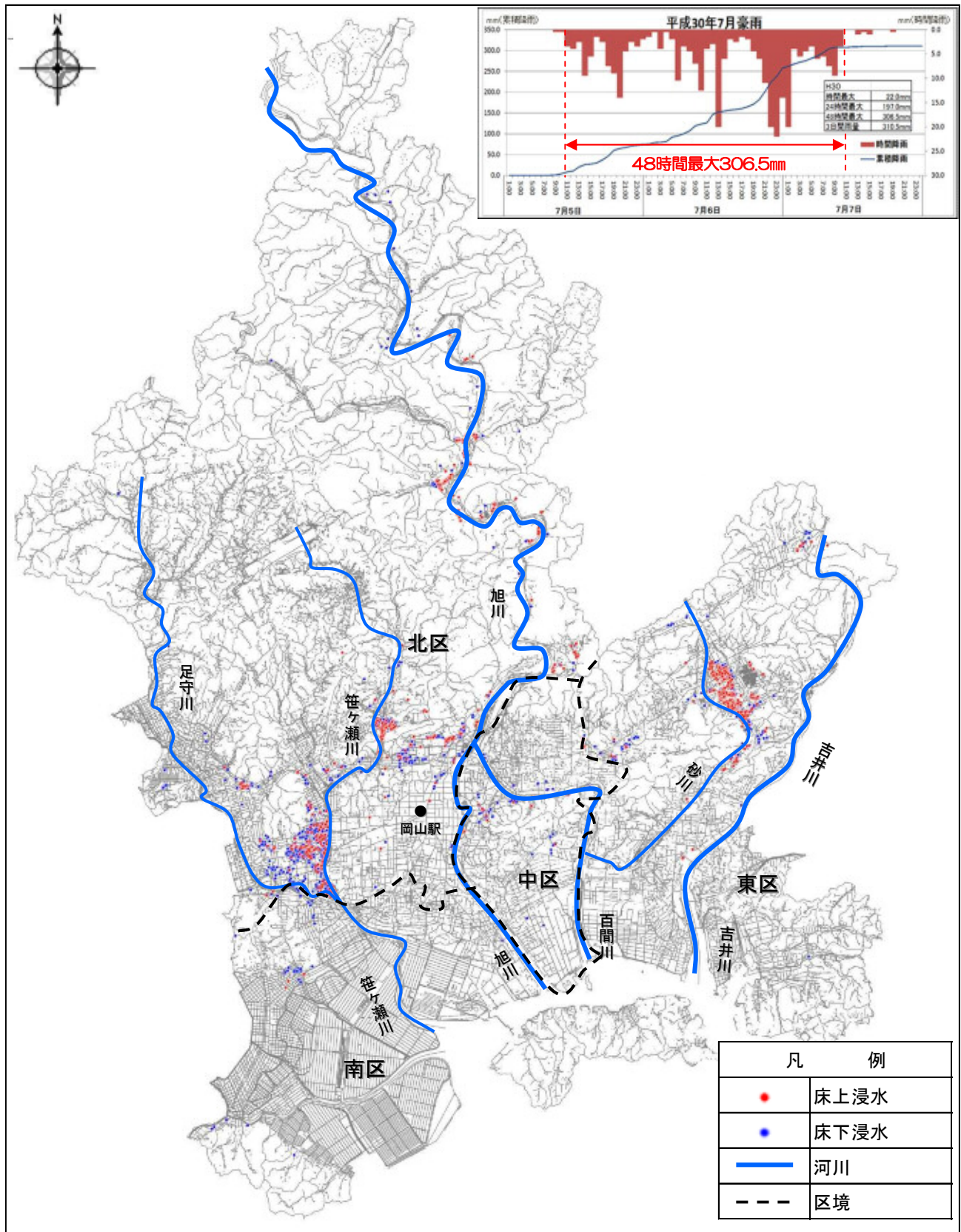


図1-7 平成30年7月豪雨による浸水実績図（平成30年10月末時点のり災証明書の申請に基づくもの）

1-4 市民の意識

平成27年度の岡山市市民意識調査では、防災対策、河川の改修等洪水・浸水対策の二つの項目について、「重要度は高いが満足度は低い」、という結果になっています。市民からは、更なる、防災や浸水対策に対する取り組みが求められています。

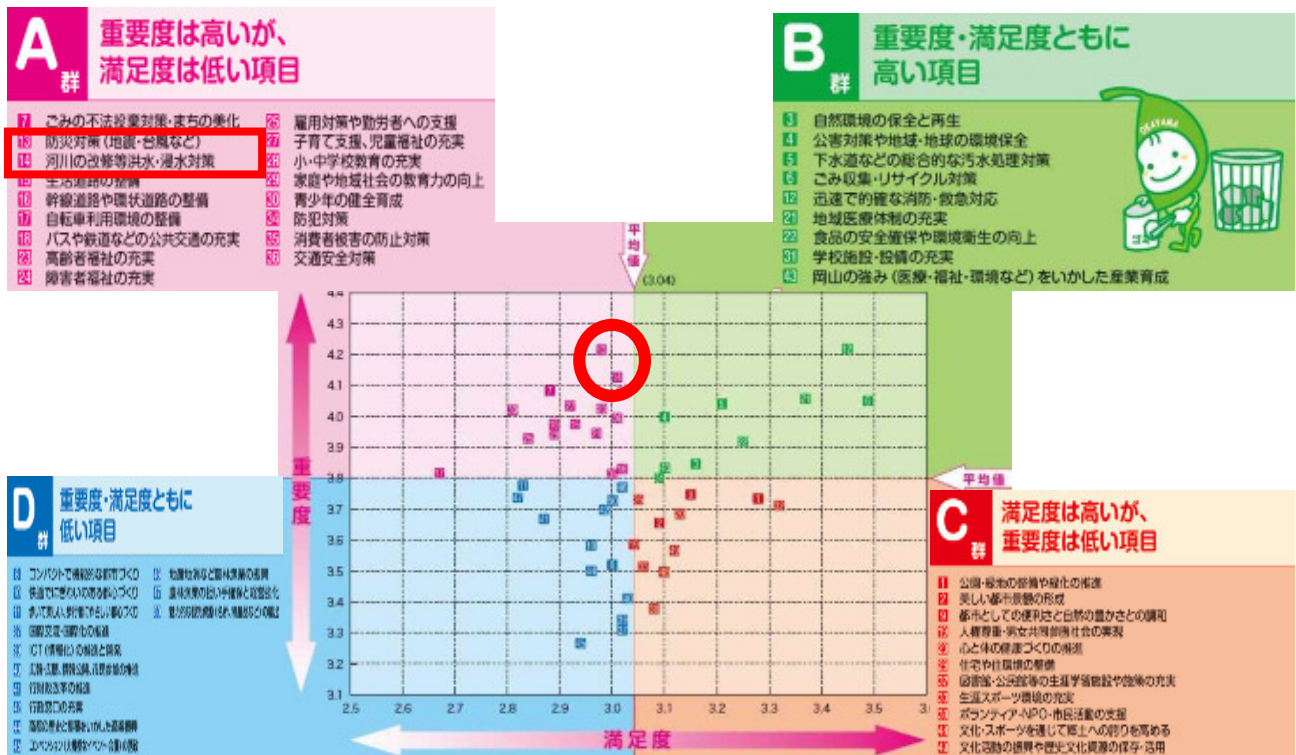


図1-8 岡山市民の意識調査結果

【出典：平成27年度 岡山市市民意識調査報告書】